



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרוטוקול משיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 25.02.2026

פרוטוקול 37/2026

החלטה מס' 01

חברים:

מר ינון אהרונ, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד ציפי בר לבב, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גב' אורה אשד אברגיל

בקשה מס' 849

הנושא על סדר היום:

אישור חריג להתקשרות במסגרת מכרז הפנימיות 150/2019 עם המפעיל "מעון רמת טבריה" להפעלת מסגרת בפרופיל מעון במרכז הארץ.
הרחבת התקשרות במסגרת מימוש אופציה עבור 30 מכסות.
הרחבה מעבר למימוש אופציה עבור 42 מכסות.

החלטת הוועדה: ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) לתקנות חובת המכרזים.

תקופת והיקף ההתקשרות:

הוועדה מאשרת את ההתקשרות מיום 15.04.2026 ועד ליום 15.08.2027 בהיקף של 18,573,719 ₪ בהתאם למפורט בנספח תקציבי המצ"ב כנספח ב'

סמל תעריף	סכום תעריף	מושמים	מספר חודשים	סה"כ תעריף כולל שכ"ד וסלים
4565	14,444	72	16	16,123

תקנה תקציבית: 23.10.38.41 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.
לא תתבצע התקשרות עם הספק ללא הסכם או הזמנת רכש חתומים כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

כעולה ממכתבו של הגורם המקצועי המצ"ב כנספח א', אירגון משען מפעיל במתחם "בית אפל" בגן יבנה פנימייה ומרכז חירום.
בחודש אפריל 2024, במסגרת מכרז הפנימיות 150/2019, זכו משען להפעיל 6 קבוצות של ילדים בפרופיל טיפולי (מעון), סה"כ 72 מושמים במחוז המרכז עד חודש 8/27 ולאופציה של חמש שנים נוספות.
כיום, בפנימייה 61 ילדים בגילאים 6-17.
במהלך השנה האחרונה התגלו ליקויים משמעותיים בניהול הפנימייה הכוללים הזנחת חניכים, ליקויים בתחום התזונה, כשלים רפואיים וניהול לקוי, לרבות החלפה תכופה של כ"א במסגרת.
לאחרונה הדאגה למצב הילדים הלך והסלים, וכלל שימוש באחיות כעניין שבשגרה, ענישה לא מותאמת לילדים, מחסור בציוד בסיסי ובריחה של ילדים צעירים שהתלוננו במטרה על פגיעות מיניות ואלימות כלפיהם. מציאות זו דרשה תגובה מהירה והמסגרת הוזמנה לשימוע בעל פה ליום 21/1/26 לפני סגירת הפנימייה.
בתגובה הודיע המפעיל כי לא יגיע לשימוע והחליט על סגירת כל המסגרות שמפעיל בבית אפל ביום 15.08.2026. בימים שלאחר מכן מוגנות הילדים והבטחת שלומם היו מוטלים בספק לאור ניהול כושל ואוזלת יד של המפעיל והפיקוח המחוזי נדרש להיות נוכח בפנימייה שעות רבות בכל יום. במקביל ביום 30.01.2026 פורסמה כתבה בעיתון "ישראל היום" שמתארת התנהלות פוגענית ובעייתית מאוד של המסגרת כלפי הילדים. כפועל יוצא היו פניות למשרד של עו"סיות לחוק, אפוסטרופסים לד"ר ובתי המשפט באשר לפעולות הדחופות בהן נוקט המשרד לשם החזרת הביטחון והציבות של הפנימייה עבור הילדים. חלק מהילדים הוחזרו הביתה על ידי הוריהם וסרבו לחזור והמקום היה בטלטה וכאוס שהצריך פעולה מיידית. בשל החשש לילדים הם פוזרו הביתה בשבת וילדים נעדרו עורף משפחתי נמצאה פנימייה אחרת שתארח אותם בהשגחת הפיקוח למשך שבת שלמה. מזה כחודש ימים נמצאים גורמי הפיקוח בפנימייה מידי יום משעת ההשכמה ועד שעות הערב על מנת להבטיח טיפול ראוי לילדים ולשדר ביטחון. זה פתרון דחוק ושוחק שימשך עד להחלפת מפעיל בהקדם האפשרי.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

ביום 02.02.2026 התקיימה פגישה עם מנכ"ל המשרד יחד עם הנהלת משען ויו"ר ועד העובדים של משען, אשר הצהירו כי איבדו שליטה על ניהול המקום והם מבקשים יציאה מיידית ומציאת מפעיל שיכנס במקומם לאלתר להפעלת השירותים האמורים.

נוכח המצב החירומי אליו המשרד נקלע, האגף נדרש לפיתרון מידי הלוקח בחשבון מורכבויות בתחומים שונים בין היתר שכירת הכפר בו ממקומת הפנימייה ומרכז החירום על מנת לשמור על היציבות בחיי היום יום של הילדים, שמירה על מסגרות החינוך, שמירה על המארג החברתי משפחתי של הילדים ועוד. האגף בחן בתשומת לב את כל קבוצת הספקים הזוכים במגזר הכללי בפרופילי עוגן ומעוף מצ"ב כנספת ב' ובו פירוט לגבי אופן בחירת הספק מתוך המאגר.

הגורם המקצועי בחן את החלופות השונות ואת מידת שביעות הרצון של המשרד מהמפעילים השונים שמנהל שח"א בהתבסס על הניסיון הקיים, ליקויים חוזרים, מתמשכים ותיקונים, משברים במסגרות, הליכי שימוע ב-5 השנים האחרונות, גיוס ושימור כוח אדם, סגירת מסגרת ומידת שיתוף פעולה עם הפיקוח. כמו כן, שהמפעיל לא עבר את מכסת ההשמות (250 השמות) הקבוע בסעיף 1.2.7 למכרז וישנה אפשרות הרחבה בהתאם למכרז. למיטב הבנתו מפניות קודמות בעבר במסגרת קול קורא, מעטים המפעילים של המגזר הכללי שעומדים בתבחינים הנ"ל ומעוניינים בהתרחבות מסוג זה מעבר לאיזור הגיאוגרפי בו הם נמצאים כיום.

מבין כל האפשרויות הריאליות לאור המציאות המשברית שדרשה פתרון מידי נוכח הסיכון לילדים, מטה המשרד פנה לחברת "מעון רמת טבריה בע"מ" אשר זכתה במכרז 150/2019 בהפעלת 3 קבוצות מסוג "עוגן" (פוסט אישפוזי) במחוז הצפון. מנכ"ל חברת "מעון רמות טבריה" הביע נכונות מיידית להתמודד עם האתגר.

יודגש, כי מדובר בילדים שעברו טלטלות לא פשוטות בשגרת חייהם במקום שמהווה עבורם בית, ומחובתנו להבטיח להם יציבות לאורך זמן, ללא מעבר בין בתי ספר, על מנת לאפשר להם השתלבות בהליך טיפולי ושיקומי עם צוות קבוע, מקצועי שישירה בהם רוגע, ביטחון ויציבות במציאות חייהם המורכבת. לשם כך נדרשת התקשרות עם ספק לאורך תקופה ממושכת, אשר ישקיע משאבים במבנה, יגייס צוות איכותי ויצבי סטנדרטים לטיפול ראוי בתהליך ארוך טווח.

לאור האמור לעיל, מבקש הגורם המקצועי לאשר באופן חריג התקשרות עם הספק רמת טבריה המפעיל פרופיל עוגן בצפון הארץ, להפעלת הפנימייה המדוברת.

בנוסף, מבוקש לבצע הרחבת התקשרות למפעיל "מעון רמת טבריה בע"מ" ל-6 קבוצות בפרופיל מעוף.

החלטת הוועדה:

לאור האמור לעיל, מחליטה ועדת הפטור המשרדית, לאשר את הרחבת ההתקשרות עם "מעון רמת טבריה בע"מ" עבור 42 מכסות להפעלת מסגרת בפרופיל מעוף במרכז הארץ, מיום 15.04.2026 ועד ליום 15.08.2027 בהיקף של 18,573,719 ₪.

לאור האמור לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את הרחבת ההתקשרות לפי סעיף 3(4)(ב)(2) לתקנות חוק חובת המכרזים.

עו"ד ציפי בר לבב
היועצת המשפטית

מר יניב זוהר
חשבת המשרד

מר ינון אהרונז
מנכ"ל המשרד

מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

